

022-157 / 2022-01

На основу члана 32. и 66. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС" број 129/07, 83/14 - др.закон, 101/2016-др.закон, 47/18 и 111/21-др.закон), члана 22. и 59. Закона о јавним предузећима („Сл. гласник РС" број 15/16 и 88/19) и чланова 39. и 98. став 1. Статута града Панчева („Службени лист града Панчева" број 25/15-пречишћен текст, 12/16, 8/19, 16/19 и 2/21), Скупштина града Панчева на седници одржаној 18.10. 2022. године донела је

ЗАКЉУЧАК

О ДАВАЊУ САГЛАСНОСТИ НА ОДЛУКЕ НАДЗОРНОГ ОДБОРА ЈАВНОГ КОМУНАЛНОГ ПРЕДУЗЕЋА "ХИГИЈЕНА" ПАНЧЕВО, БРОЈ: 4460/124-2 И БРОЈ: 4460/124-3, ОД 05.08.2022. године

I

Скупштина града Панчева даје сагласност на Одлуку Надзорног одбора Јавног комуналног предузећа „Хигијена“ Панчево, број: 4460/124-2 од 05.08.2022. године којом се доноси Средњорочни план пословне стратегије и развоја Јавног комуналног предузећа „Хигијена“ Панчево за период 2022-2026. године, који је саставни део овог Закључка.

II

Скупштина града Панчева даје сагласност на Одлуку Надзорног одбора Јавног комуналног предузећа „Хигијена“ Панчево, број: 4460/124-3 од 05.08.2022. године којом се доноси Дугорочни план пословне стратегије и развоја Јавног комуналног предузећа „Хигијена“ Панчево за период 2022-2031. године, који је саставни део овог Закључка.

III

Ставља се ван снаге тачка II Закључка о давању сагласности на одлуке Надзорног одбора Јавног комуналног предузећа „Хигијена“ Панчево број : 5180/108-2 и број: 5180/108-3 од 02.03.2017. године, број: II-04-06-3/2017-2 од 19.05.2017. године и тачка II Закључка о давању сагласности на одлуке Надзорног одбора Јавног комуналног предузећа „Хигијена“ Панчево број 4460-7-5 и број: 4460-7-6 од 20.12.2017. године, број : II-04-06-3/2018-1 од 12.01.2018. године.

IV

Овај закључак, са Одлукама Надзорног одбора Јавног комуналног предузећа „Хигијена“ Панчево из тачке I и II овог закључка, објавити у „Службеном листу града Панчева“.

Закључак доставити: Јавном комуналном предузећу „Хигијена“ Панчево, Секретаријату за финансије и Секретаријату за урбанизам, грађевинске и стамбено-комуналне послове Градске управе града Панчева.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД ПАНЧЕВО
СКУПШТИНА ГРАДА
БРОЈ: 11-04-06-5/2022-7
Панчево, 18.10.2022. год.



ПРЕДСЕДНИК СКУПШТИНЕ

Титран Киш

ЈАВНО КОМУНАЛНО ПРЕДУЗЕЋЕ
„ХИГИЈЕНА“ ПАНЧЕВО
НАДЗОРНИ ОДБОР
БРОЈ: 4460/124-3
Панчево, 05.08.2022. године

На основу члана 44. став 1 тачка 5 Статута Јавног комуналног предузећа „Хигијена“ Панчево („Службени лист града Панчева“, број 11/22- пречишћен текст) Надзорни одбор доноси следећу:

ОДЛУКУ

I Доноси се Дугорочни план пословне стратегије и развоја ЈКП „Хигијена“ Панчево за период 2022 – 2031 који је предложио в.д. директора предузећа. Саставни део ове одлуке је документ „Дугорочни план пословне стратегије и развоја ЈКП „Хигијена“ Панчево за период 2022 – 2031“ који је заведен под бројем 023-95/2022-01 од дана 04.08.2022. године.

II Ставља се ван снаге Дугорочни план пословне стратегије и развоја ЈКП „Хигијена“ Панчево за период 2017 – 2026.

III Ова Одлука се доставља Скупштини града Панчева ради давања сагласности.



Председник Надзорног одбора

Васо Кркобабић, дипл. правник



JKP "ХИГИЈЕНА" ПАНЧЕВО	
Примљено	14 AUG 2022
Број:	Прилог:
023-95/	2022-01

ДАТУМ:
БРОЈ:

ДУГОРОЧНИ ПЛАН ПОСЛОВНЕ СТРАТЕГИЈЕ И РАЗВОЈА JKP „ХИГИЈЕНА“ ПАНЧЕВО ЗА ПЕРИОД 2022 - 2031

ОСНИВАЧ: Скупштина Града Панчева

НАДЛЕЖНА ФИЛИЈАЛА УПРАВЕ ЗА ТРЕЗОР: Филијала Панчево

ДЕЛАТНОСТ: Сакупљање отпада који није опасан 3811

МАТИЧНИ БРОЈ: 08487529

ПИБ: 101829063

СЕДИШТЕ: Цара Лазара бр. 57, 26000 Панчево

Панчево, август 2022. године

САДРЖАЈ

1. ПРОФИЛ ПРЕДУЗЕЋА	2
1.1. СТАТУС, ПРАВНА ФОРМА И ВЛАСНИЧКА СТРУКТУРА	2
1.2. ДЕЛАТНОСТИ ОД ОПШТЕГ ИНТЕРЕСА ПОВЕРЕНЕ ЈКП	3
1.3. ПРАВО КОРИШЋЕЊА СРЕДСТАВА У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ И ВРЕДНОСТ УКУПНОГ КАПИТАЛА	3
2. ЗАКОНОДАВНИ И СТРАТЕШКИ ОКВИР НА НАЦИОНАЛНОМ И ЛОКАЛНОМ НИВОУ	5
2.1. ПРЕГЛЕД ОСНОВНИХ ПРОПИСА ОД ВЕЋЕГ УТИЦАЈА НА ПОСЛОВАЊЕ ЈКП	5
2.2. НАЦИОНАЛНЕ СТРАТЕГИЈЕ У ОБЛАСТИМА ДЕЛОВАЊА ЈКП	9
2.3. СТРАТЕГИЈА РАЗВОЈА ГРАДА	9
2.4. ПРОСТОРНИ И УРБАНИСТИЧКИ ПЛАНОВИ	9
2.5. ДРУГА РЕЛЕВАНТНА СТРАТЕШКА ДОКУМЕНТА	9
3. ПРАВЦИ РАЗВОЈА И УНАПРЕЂЕЊА ОСНОВНИХ ДЕЛАТНОСТИ У ПЕРИОДУ 2022 – 2031	11
3.1 ДОСТИГНУТИ НИВО РАЗВОЈА, ПОКАЗАТЕЉИ И ИНДИКАТОРИ РАЗВОЈА ДЕЛАТНОСТИ	11
3.2 ЦИЉЕВИ И ПРИОРИТЕТИ У РАЗВОЈУ ОСНОВНИХ КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ	12
3.3 КЉУЧНЕ АКТИВНОСТИ ПОТРЕБНЕ ЗА ДОСТИЗАЊЕ ЦИЉЕВА	13
<i>РЈ „Изношење отпада“</i>	<i>15</i>
<i>РЈ „Чистачи“</i>	<i>15</i>
<i>РЈ „Зоохигијена“</i>	<i>17</i>
<i>РЈ „Паркинг сервис“</i>	<i>18</i>
<i>РЈ „Нова депонија“</i>	<i>20</i>
<i>РЈ „Стара депонија“</i>	<i>21</i>
<i>РЈ „Екосировина“</i>	<i>23</i>
<i>РЈ „Одржавање - радионица“</i>	<i>23</i>
4. УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА И ОРГАНИЗАЦИЈЕ ПРЕДУЗЕЋА	24
4.1 УНАПРЕЂЕЊЕ СИСТЕМА УПРАВЉАЊА, РУКОВОЂЕЊА И ОРГАНИЗАЦИЈЕ НА НИВОУ ПРЕДУЗЕЋА ..	24
4.2 ЛИНИЈЕ РУКОВОЂЕЊА, НАДЗОРА И КОНТРОЛЕ	24
4.3 УВОЂЕЊЕ СТАНДАРДИЗОВАНИХ ПРОЦЕДУРА (ISO)	25
4.4 БАЗЕ ПОДАТАКА, ИНТЕГРАЛНИ ИНФОРМАЦИОНИ СИСТЕМ, GIS ТЕХНОЛОГИЈА И СИСТЕМИ АУТОМАТСКОГ ГЕНЕРИСАЊА ИЗВЕШТАЈА	25
5. КАДРОВСКА ПОЛИТИКА И ПЛАН ЗАПОСЛЕНОСТИ	27
5.1. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА ПРЕДУЗЕЋА	27
5.2. ОПТИМАЛНА СТРУКТУРА И БРОЈ РАДНИКА	28
5.3. СТРУЧНО ОСПОСОБЉАВАЊЕ КЉУЧНИХ КАДРОВА НА НИВОУ СРЕДЊЕГ МЕНАџМЕНТА И УСКО СПЕЦИЈАЛИЗОВАНИХ ПРОФИЛА	29
5.4. ОБЕЗБЕЂЕЊЕ КАДРОВА ЗА АНГАЖОВАЊЕ НА СЕЗОНСКИМ И ДРУГИМ ПОВРЕМЕНИМ ПОСЛОВИМА	29
6. ПОЛИТИКА ЦЕНА ОСНОВНИХ КОМУНАЛНИХ УСЛУГА	30
6.1. ЦЕНЕ КОМУНАЛНИХ УСЛУГА НА НИВОУ ПОКРИЋА СВИХ ТРОШКОВА	30
6.2. ДЕО ЦЕНЕ УСЛУГА НАМЕЊЕН ЗА РАЗВОЈ	30
6.3. ОПТИМАЛНЕ ЈЕДИНИЦЕ МЕРЕ ЗА ИЗВРШЕНУ КОМУНАЛНУ УСЛУГУ	30
6.4. ПРИМЕНА ПРИНЦИПА ЈЕДНА УСЛУГА ЈЕДНА ЦЕНА	31
6.5. ГРАНИЦЕ ПРИСТУПАЧНОСТИ ПРОСЕЧНОГ РАЧУНА У ОДНОСУ НА РЕАЛНУ КУПОВНУ МОЋ СТАНОВНИШТВА	31
7. ПЛАН ИНВЕСТИЦИЈА 2022 - 2031	32
7.1 СТРУКТУРА ПОТРЕБНИХ КАПИТАЛНИХ УЛАГАЊА И ОКВИРНИ ПРЕДРАЧУН ВРЕДНОСТИ ОВИХ УЛАГАЊА	32
7.2 КАПИТАЛНЕ ИНВЕСТИЦИЈЕ СА КОЈИМА СЕ АПЛИЦИРА ЗА БЕСПОВРАТНА СРЕДСТВА ИЗ МЕЂУНАРОДНИХ И НАЦИОНАЛНИХ ФОНДОВА	32
7.3 ИНВЕСТИЦИЈЕ У ОБЈЕКТЕ КОМУНАЛНЕ ИНФРАСТРУКТУРЕ ПРЕДВИЂЕНЕ ЗА ФИНАНСИРАЊЕ ИЗ СОПСТВЕНИХ СРЕДСТАВА ЈКП И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	32
7.4 ИНВЕСТИЦИЈЕ У ЗАМЕНУ ДОТРАЈАЛИХ (АМОРТИЗОВАНИХ) ВОЗИЛА И ОПРЕМЕ, КАО И ИНВЕСТИЦИОНОГ ОДРЖАВАЊА КОМУНАЛНИХ ОБЈЕКТА	33
8. МЕРЕ ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ ДУГОРОЧНОГ ПЛАНА	33

1. ПРОФИЛ ПРЕДУЗЕЋА

1.1. СТАТУС, ПРАВНА ФОРМА И ВЛАСНИЧКА СТРУКТУРА

Предузеће послује под пословним именом Јавно комунално предузеће „Хигијена“ Панчево (у даљем тексту: Предузеће). Скраћени назив Предузећа гласи: ЈКП „Хигијена“ Панчево. Седиште Предузећа је у Панчеву, Улица Цара Лазара број 57. Предузеће има матични број: 08487529 и порески идентификациони број ПИБ: 101829063, под којима се води у евиденцији код надлежних државних органа.

Јавно комунално предузеће „Хигијена“ Панчево је настало Одлуком о подели Јавног комуналног предузећа „Стандард“ Панчево на четири нова јавна предузећа („Сл.лист Општине Панчево, Ковин и Опово“, број 6/93) на коју је Скупштина општине Панчево, дала сагласност Решењем бр. 0-27/83-1-01 од 18.03.1993. године. Предузеће је уписано у Судски регистар код Привредног суда у Панчеву на основу Решења бр. Фи 2382/93 од 01.04.1993.године. Решењем Агенције за привредне регистре број БД 21925/2005 од 17.06.2005.године регистровано је превођење Предузећа у регистар привредних субјеката.

Статутом јавног комуналног предузећа „Хигијена“ Панчево („Службени лист града Панчева” број 12/21 – пречишћен текст) уређују се питања која се односе на:

- правни положај предузећа,
- заступање и представљање предузећа,
- однос предузећа и оснивача,
- делатности предузећа,
- унутрашњу организацију предузећа,
- планирање рада и развоја предузећа и извештаје,
- имовину предузећа и начин распоређивања добити,
- финансирање комуналне делатности и средстава за развој,
- органе предузећа,
- пословну тајну,
- статусне промене и промене облика предузећа,
- заштиту животне средине,
- обезбеђење заштите општег интереса,
- јавност у раду,
- општа акта предузећа,
- сарадњу органа предузећа са синдикалним организацијама,
- друга питања која су од значаја за несметано обављање делатности за коју је основано Предузеће.

Однос Предузећа и града Панчева као оснивача утврђен је још законом и Одлуком о усклађивању одлуке о задржавању права и обавеза оснивача над јавним комуналним предузећима која су настала поделом Јавног комуналног предузећа „Стандард“ Панчево са Законом о јавним предузећима („Службени лист града Панчева” број 29/16).

Предузеће послује у правној форми „јавно предузеће“. Град Панчево је једини власник предузећа са уделом у власништву над капиталом од 100%.

1.2. ДЕЛАТНОСТИ ОД ОПШТЕГ ИНТЕРЕСА ПОВЕРЕНЕ ЈКП

Претежна делатност, односно делатност од општег интереса, која је уписана у Агенцији за привредне регистре је 38.11- сакупљање отпада који није опасан.

Такође, предузеће поред претежне делатности обавља и др. делатности од општег интереса:

- 81.29 - чишћење улица, уклањање снега и леда,
- 38.21 - третман и одлагање отпада који није опасан,
- 52.21 - пратеће активности у вези са коришћењем (наплата и одржавање) јавних паркиралишта и гаража,
- 49.41- друмски превоз терета-аутомобила-уклањање и премештање возила са јавних саобраћајних површина и њихово чување,
- 96.03 - делатност зоохигијене

Поред напред набројаних делатности, Предузеће може обављати и друге делатности утврђене Статутом, које немају карактер делатности од општег интереса.

1.3. ПРАВО КОРИШЋЕЊА СРЕДСТАВА У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ И ВРЕДНОСТ УКУПНОГ КАПИТАЛА

Књиговодствена вредност капитала са којим располаже и послује предузеће на дан 31.12.2021. године износи 587.338 хиљада динара. Капитал чине основни капитал и нераспоређена добит.

Основни капитал предузећа састоји се од државног капитала у износу од :

- основног капитала унетог при оснивању предузећа у виду имовине 10.028 хиљада динара
- основног капитала унетог као новчана средства за инвестиције 568.864 хиљада динара
- остали капитал настао од уноса станова и средстава заједничке потрошње 5.329 хиљ. динара
- уплата оснивачког улога од стране оснивача 1 хиљада динара.

Друштво није ускладило вредност основног капитала код Агенције за привредне регистре са подацима у својим пословним књигама, што је супротно одредбама члана 9 Закона о Јавним предузећима.

Друштво има уписан новчани капитал 1 хиљада динара сагласно са Одлуком о усклађивању Одлуке о задржавању права и обавеза оснивача над Јавним комуналним предузећима која су настала поделом Јавног комуналног предузећа „Стандард“ Панчево (Службеани лист града Панчева 2/2013), док неновчани део основног капитала у АПР-у није евидентиран.

Нераспоређена добит остварена у 2021. години износи 3.116 хиљада динара.

Скупштина града Панчева је на седници одржаној дана 27.04.2021. године донела Одлуку бр. II-04-06-5/2021-5 о давању на коришћење Јавно комуналном предузећу „Хигијена“ Панчево непокретности у јавној својини града Панчева. Град Панчево и Јавно комунално предузеће „Хигијена“ Панчево су закључили Уговор о давању на коришћење непокретности у јавној својини града Панчева дана 24.05.2021. године. Предметне непокретности су:

- Објекти административних просторија и РЈ „Чистачи у Цара Лазара бр. 57,
- Објекти РЈ „Нова депонија“ на Доловачком путу,
- Објекти РЈ „Зоохигијена“ и РЈ „Екосировина“ у Ул. Власинска бр. 1,
- Објекти РЈ „Изношење отпада“, РЈ „Радионица – одрж.“ и Службе „Паук“ на Новосел. путу,
- Објекат наплатне службе и РЈ „Паркинг сервис“ у Ул. Димитрија Туцовића бр. 5,
- Објекат јавног тоалета на Тргу Зорана Ђинђића,
- Објекат јавног речног купатила у Ул. Миладина Поповића.

Предузеће у функцији обављања поверених делатности користи сметлиште и објекте РЈ „Стара депонија“ у Ул. Димитрија Туцовића бр. 135-137. Како је сметлиште предвиђено за затварање и санацију, ове непокретности нису биле предмет горе наведене Одлуке бр. II-04-06-5/2021-5 о давању на коришћење Јавном комуналном предузећу „Хигијена“ Панчево непокретности у јавној својини града Панчева.

На крају, објекат радничког одмаралишта у Будви, који је потпуно неуслован и не обавља предвиђену делатност, је у заједничком власништву Предузећа и ЈКП „Зеленило“ Панчево (једнаки удели $\frac{1}{2}$). Предузеће не планира инвестициона улагања на овом објекту, а даља будућност истог зависи од Оснивача - Града Панчева. Ова непокретност такође није била предмет горе наведене Одлуке

2. ЗАКОНОДАВНИ И СТРАТЕШКИ ОКВИР НА НАЦИОНАЛНОМ И ЛОКАЛНОМ НИВОУ

2.1. ПРЕГЛЕД ОСНОВНИХ ПРОПИСА ОД ВЕЋЕГ УТИЦАЈА НА ПОСЛОВАЊЕ ЈКП

Републички прописи

- Закон о јавним предузећима („Службени гласник РС“ бр. 15/2016 и 88/2019)
- Закон о комуналним делатностима („Службени гласник РС“ бр. 88/2011, 104/2016 и 95/2018)
- Закон о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр. 91/2019)
- Закон о раду („Службени гласник РС“ бр. 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013, 75/2014, 13/2017 – одлука УС и 95/2018 аутентично тумачење)
- Посебан колективни уговор за јавна предузећа у комуналној делатности на територији Републике Србије („Службени гласник РС“ бр. 27/2015, 36/2017- Анексом I, 5/2018 - Анексом II, 94/2019- Анексом III, 142/2020- Анексом IV)
- Закон о заштити потрошача („Службени гласник РС“ бр. 88/2021)
- Закон о заштити података о личности (Сл. Гласник РС бр. 87/2018)
- Закон о буџету Републике Србије за 2022 годину („Службени гласник РС“ бр. 110/2021)
- Закон о буџетском систему („Службени гласник РС“ бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013, 108/2013, 142/2014, 68/2015, 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019, 72/2019, 149/2020 и 118/2021)
- Закон о рачуноводству („Сл.гласник РС“ бр. 74/2019 и 44/2021)
- Закон о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама („Сл. гласник РС“ бр. 119/2012, 68/2015 и 113/2017)
- Закон о порезу на додату вредност („Службени гласник РС“ бр. 84/2004, 86/2004, 61/2005, 61/2007, 93/2012, 108/2013, 6/2014, 68/2014, 142/2014, 5/2015, 83/2015, 5/2016, 108/2016, 7/2017, 113/2017, 13/2018, 30/2018, 4/2019, 72/2019, 8/2020 и 153/2020) и др. порески прописи
- Закон о облигационим односима („Сл. лист СФРЈ“ бр. 29/1978, 39/1985, 45/1989 и 57/1989; „Сл. лист СРЈ“ бр. 31/1993 и „Сл. лист СЦГ“ бр. 1/2003 – Уставна повеља)
- Закон о безбедности и здрављу на раду („Службени гласник РС“ бр. 101/2005, 91/2015 и 113/2017)
- Правилник о поступку прегледа и провере опреме за рад и испитивање услова радне околине („Сл. Гласник РС“ бр. 94/2006, 108/2006, 114/2014 и 102/2015)
- Закона о безбедности саобраћаја на путевима („Сл. гласник РС“ бр. 41/2009, 53/2010, 101/2011, 32/2013, 55/2014, 96/2015 – и др. Закон, 9/2016 – одлука УС, 24/2018, 41/2018 и 87/2018, 23/2019 и 128/2020 – др. закон)
- Закона о ветеринарству („Сл.гласник РС“ бр. 91/2005, 30/2010, 93/2012 и 17/2019)
- Закона о добробити животиња („Сл.гласник РС“ бр.41/2009)
- Закон о управљању отпадом („Службени гласник РС“ бр. 36/2009, 88/2010, 14/2016 и 95/2018 -др. закон)
- Стратегија управљања отпадом („Службени гласник РС“ бр. 29/2010)
- Закон о заштити животне средине („Службени гласник РС“ бр. 135/2004, 36/2009, 72/2009, 43/2011- одлука УС, 14/2016, 76/2018 и 95/2018 -др. закон)
- Закон о амбалажи и амбалажном отпаду („Службени гласник РС“ бр. 36/2009 и 95/2018)
- Уредба о врстама отпада за које се врши термички третман, условима и критеријумима за одређивање локације, техничким и технолошким условима за пројектовање, изградњу,

опремање и рад постојења за термички третман отпада, поступању са остатком након спаљивања („Службени гласник РС“ бр. 102/2010 и 50/2012)

- Правилник о листи електричних и електронских производа, мерама забране и ограничења коришћења електричне и електронске опреме која садржи опасне материје, начину и поступку управљању отпадом од електричних и електронских производа („Службени гласник РС“ бр. 99/2010)

- Правилник о начину и поступку управљања отпадним возилима („Сл. гласник РС“ бр. 98/2010)

- Правилник о условима и начину сакупљања, транспорта, складиштења и третмана отпада који се користи као сек. сировина или за добијање енергије („Сл. гласник РС“ бр. 98/2010)

- Правилник о начину и поступку управљања отпадним флуоресцентним цевима које садрже живу („Службени гласник РС“ бр. 97/2010)

- Правилник о обрасцу дневне евиденције и годишњег извештаја о отпаду са упутством за његово попуњавање („Службени гласник РС“ бр. 7/2020 и 79/2021)

- Правилник о начину складиштења, паковања и обележавања опасног отпада („Службени гласник РС“ бр. 92/2010 и 77/2021)

- Правилник о начину нумерисања, скраћеницама и симболима на којима се заснива систем идентификације и означавања амбалажних материјала („Службени гласник РС“ бр. 70/2009)

- Правилник о начину и поступку управљања истрошеним батеријама и акумулаторима („Службени гласник РС“ бр. 86/2010)

- Правилник о начину и поступку управљања отпадним гумама („Службени гласник РС“ бр. 104/2009 и 81/2010)

- Правилник о условима и начину управљања отпадним уљима („Службени гласник РС“ бр. 71/2010)

- Правилник о категоријама, испитивању и класификацији отпада („Службени гласник РС“ бр. 56/2010, 93/2019 и 39/2021)

- Правилник о обрасцу документа о кретању отпада и упутству за његово попуњавање („Службени гласник РС“ бр. 114/2013)

- Правилник о обрасцу документа о кретању опасног отпада и упутству за његово попуњавање („Службени гласник РС“ бр. 17/2017)

- Правилник о поступању са отпадом који садржи азбест („Службени гласник РС“ бр. 75/2010)

- Уредба о мерилима и условима за повраћај, ослобађање или смањење плаћања накнаде за загађење животне средине („Службени гласник РС“ бр. 113/2005 и 24/2010)

- Уредба о изменама уредбе о врстама загађивања, критеријумима за обрачун накнада за загађивање животне средине и обвезницима, висини и начину обрачунавања и плаћања накнада („Службени гласник РС“ бр. 113/2005, 06/2007, 8/2010, 102/2010, 15/2012 и 91/2012)

- Правилник о усклађеним износима накнаде за загађивање животне средине („Службени гласник РС“ бр. 43/2017)

- Уредба о одлагању отпада на депоније („Сл. гл. РС“, бр. 92/2010);

Вршење мониторинга рада депоније неопасног отпада у Панчеву на локац. „Нова депонија“:

- Уредба о програму системског праћења квалитета земљишта, индикаторима за оцену ризика од деградације земљишта и методологији за израду ремедијационих програма (Сл. гласник РС, бр. 88/2010 и 30/2018);

- Правилник о методологији за израду националног и локалног регистра извора загађивања, као и методологији за врсте, начине и рокове прикупљања података ("Сл. гласник РС", бр. 91/2010, 10/2013 и 98/2016)

- Уредба о одлагању отпада на депоније (Сл. гласник РС, бр. 92/2010)

- Правилник о категоријама, испитивању и класиф. отпада (Сл. гласник РС, бр. 56/2010)

- Правилник о обрасцу дневне евиденције и годишњег извештаја о отпаду са упутством за његово попуњавање (Сл. гласник РС, бр. 95/2010 и 88/2015)
- Закон о заштити ваздуха (Сл. гласник РС, бр. 36/2009, 10/2013 и 26/2021)
- Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања, осим постројења за сагоревање („Сл. гласник РС“, бр. 111/2015)
- Уредба о условима за мониторинг и захтевима квалитета ваздуха (Сл. гласник РС, бр. 11/2010, 75/2010 и 63/2013)
- Закон о заштити од буке у животној средини (Сл. гласник РС, бр. 96/2021)
- Уредба о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини („Сл. гласник РС“ број 75/2010)
- Правилник о методама мерења буке, садржини и обиму мерења буке (Сл. гласник РС, број 72/2010)
- Закон о заштити земљишта (Сл. гласник РС, бр. 112/2015)
- Закон о водама (Сл. гласник РС, бр. 30/2010, 93/2012, 101/2016 и 95/2018)
- Уредба о граничним вредностима емисије загађујућих материја у води и роковима за њихово достизање (Сл. гласник РС, бр. 67/2011, 48/2012 и 1/2016)
- Уредба о граничним вредностима приоритетних и приоритетних хазардних супстанци које загађују површинске воде и роковима за њихово достизање (Сл. гласник РС, бр. 24/2014)
- Уредба о граничним вредностима загађујућих материја у површинским и подземним водама и седименту и роковима за њихово достизање (Сл. гласник РС, бр. 50/2012)
- Уредба о класификацији вода (Сл. гласник РС, бр. 5/1968)
- Правилник о начину и условима за мерење количине и испитивање квалитета отпадних вода и садржини извештаја о извршеним мерењима (Сл. гласник РС, бр. 33/2016)
- Правилник о параметрима еколошког и хемијског статуса површинских вода и параметрима хемијског и квантитативног статуса подземних вода (Сл. гласник РС, бр. 74/2011)
- Правилник о референтним условима за типове површинских вода (Сл. гласник РС, бр. 67/2011)
- Правилник о дозвољеним количинама опасних и штетних материја у земљишту и води за наводњавање и методама њиховог испитивања (Сл. гласник РС, бр. 23/1994)
- Правилник о опасним материјама у водама (Сл. гласник РС, бр. 31/1982)
- Закон о метеоролошкој и хидролошкој делатности (Сл. гласник РС, бр. 88/2010)
- Закон о званичној статистици (Сл. гласник РС, бр. 104/2009).

Локални прописи

- Одлука о усклађивању одлуке о задржавању права и обавеза оснивача над јавним комуналним предузећима која су настала поделом јавног комуналног предузећа „Стандард“ Панчево са Законом о јавним предузећима („Службени лист града Панчева“ број 6/17) и („Службени гласник РС“ бр. 15/2016)
- Одлука о одржавању чистоће и управљању отпадом („Службени лист града Панчева“ бр. 6/2014, 38/2016, 29/2017, 23/2018)
- Одлука о уређењу саобраћаја на територији града Панчева („Службени лист града Панчева“ бр. 19/2017, 24/2017, 4/2018 и 11/2018)
- Одлука о локалним комуналним таксама („Службени лист града Панчева“ бр. 2/2014 – пречишћен текст, 6/2014, 29/2014, 4/2015, 38/2015, 14/2016, 32/2016, 38/2016, 2/17, 24/2017, 29/2017, 18/2018 и 34/2018)
- Одлука о држању домаћих животиња на територији града Панчева („Службени лист града Панчева“ бр. 21/2010, 6/2014, 38/2016, 13/2019 и Сл.гласник РС“ бр.38/2017 – одлука УС)
- Одлука о поступању са принудно уклоњеним возилима, стварима и другим предметима („Сл.лист града Панчева“бр.18/13)

- Одлука о одређивању локација за одлагање грађевинског отпада и отпада од рушења објеката на територији града Панчева („Сл.лист град Панчева“ бр. 21/2010, 6/2014 и 38/2016)
- Програм контроле и смањења популације напуштених паса и мачака од 26.10.2011. године, бр. II-04-06-41/2011
- Локални план управљања отпадом за Град Панчево Регионални план управљања отпадом за регион Панчево - Опово (документ ФТН НС, 2011.)

Интерна акта

- Статут јавног комуналног предузећа „Хигијена“ Панчево са изменом („Службени лист града Панчева“ бр. 12/2021 – пречишћен текст)
- Правилник о рачуноводству и рачуноводственим политикама бр. 202/1 од 15.01.2014. године
- Правилник о трошковима рекламе и пропаганде и трошковима репрезентације бр. 5302 од 17.09.2014. године
- Правилник о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем бр. 3989 од 27.12.2005. године
- Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији послова и радних места
- Правилник о ближем уређењу поступка јавне набавке бр. 1914 од 11.5.2021. године
- Правилник о солидарној помоћи бр. 184 од 19.1.2021. године– пречишћен текст
- Акт о безбедности информационо-комуникационих система од посебног значаја ЈКП „Хигијена“ Панчево бр.915 од 01.03.2017. године
- Правилник о печатима и штамбиљима 2875 од 16.06.2017. године
- Правилник о прековременом раду са обрасцем дневне евиденције о прековременом раду бр. 964 од 03.03.2018. године
- Правилник о условима и начину коришћења службених мобилних телефона у ЈКП „Хигијена“ Панчево бр. 1056 од 19.03.2018. године
- Правилник о условима и начину коришћења службених возила ЈКП „Хигијена“ Панчево бр. 2321 од 06.06.2018. године
- Правилник о решавању рекламација/приговора корисника услуга и поступања запослених у Радној јединици „Паркинг сервис“ бр. 2166 од 29.05.2018. године
- Правила заштите од пожара бр. 2279 од 8.7.2020. године
- Правилник о накнадама путних и других трошкова на службеном путу бр. 4431 од 7.10.2019. године
- Правилник о спонзорству, донацијама и хуманитарној помоћи бр. 4611 од 18.10.2019. године
- Правилник о превентивним мерама за безбедан и здрав рад при коришћењу средстава и опреме за личну заштиту на раду бр. 3642 од 14.8.2019. године
- Правилник о заштити подата о личности бр. 4247 од 25.9.2019 године
- Правилник о понашању и одевању запослених у ЈКП „Хигијена“ Панчево бр. 1916 од 14.5.2019. године
- Правилник о поступку провере алкохолисаности, дроге и утицаја других средстава зависности бр. 3573 од 10.9.2021. године
- Правилник о канцеларијском и архивском пословању бр. 2798 од 14.7.2021. године
- Правилник о начину евидентирања, заштите и коришћења електронских докумената бр. 4256 од 1.11.2021. године.
- План заштите и спасавања ЈКП „Хигијена“ Панчево бр. 1968 од 14.05.2021. године
- План процене ризика од катастрофе усвојен Одлуком НО предузећа бр. 4460/98-2 од 12.05.2021. године
- Ревизија акта о процени ризика у заштити лица, имовине и пословања бр. 1636 од 21.04.2021. године

2.2. НАЦИОНАЛНЕ СТРАТЕГИЈЕ У ОБЛАСТИ ДЕЛОВАЊА ЈКП

- Програм управљања отпадом у Републици Србији за период 2022 – 2031. године

2.3. СТРАТЕГИЈА РАЗВОЈА ГРАДА

- План развоја града Панчева 2022 – 2028

2.4. ПРОСТОРНИ И УРБАНИСТИЧКИ ПЛАНОВИ

- Одлука о изменама и допунама Плана детаљне регулације - подцелина бц – Нова депонија у насељеном месту Панчево („Службени лист града Панчева“, број 59/2020)
- План детаљне регулације приступног пута за нову градску депонију града Панчева („Службени лист града Панчева“, број 01/2013)
- Одлука о изменама и допунама Плана генералне регулације – целина 5 – Кудељарац и Новосељански пут иза Надела („Службени лист града Панчева“, број 05/2015)

2.5. ДРУГА РЕЛЕВАНТНА СТРАТЕШКА ДОКУМЕНТА

- Седми акциони програм ЕУ за животну средину до 2020. (Одлука 1386/2013/EU)
- Први акциони план за циркуларну економију Затварање круга - Акциони план за циркуларну економију (COM(2015) 614)
- Европска стратегија за пластику у циркуларној економији (COM/2018/028)
- Акциони план ЕУ о циркуларној економији - За чистију и конкурентнију Европу (COM/2020/98)
- Софијска декларација о Зеленој агенди за Западни Балкан из 2020. године
- Директива 2008/98/ЕС Европског Парламента и Савета о отпаду - Оквирна директива о отпаду
- Директива 2018/851 ЕУ о измени директиве 2008/98/ЕС
- Директива о депонијама 1999/31/ЕС
- Директива ЕУ 2018/850 о изменама директиве о депонијама
- Имплементациона одлука Комисије (ЕУ) 2019/1885 којом се утврђују правила за обрачун, верификацију и извештавање података о депонијама комуналног отпада
- Директива 94/62/ЕС о амбалажи и амбалажном отпаду Допуњена Директивом ЕУ 2018/852 из пакета циркуларне економије
- На основу Имплементационе одлуке Комисије ЕУ 2019/665. од 2019. године примењују се правила и критеријуми за обрачун достигнутих циљева
- Директива 2006/66/ЕС о батеријама и акумулаторима и отпадним батеријама и акумулаторима
- Директива 2012/19/ЕУ о отпадној електричној и електронској опреми
- Директива (ЕУ) 2018/849 Европског парламента и Савета о изменама Директиве 2000/53/ЕС о отпадним возилима,

- Директиве 2006/66/ЕС о батеријама и акумулаторима и отпадним батеријама и акумулаторима

- Директиве 2012/19/ЕУ о отпаду од електричне и електронске опреме

- Директива 96/59/ЕС о РСВ/РСТ замењена је у току 2009. год. Уредбом (ЕЗ) бр. 596/2009-П

- Уредба о дуготрајним органским загађујућим материјама ЕУ 2019/1021

- Директива 87/217/ЕЕС о спречавању и смањењу загађења животне средине азбестом

- Директива 2010/75/ЕУ о индустријским емисијама је ступила на снагу 2011. године.

Она обухвата седам претходних директива: Директиву о интегрисаном спречавању и контроли загађивања 1996/61/ЕС, Директиву о великим постројењима за сагоревање 2001/80/ЕС, Директиву о спаљивању отпада 200/76/ЕС, Директиву 1999/13/ЕС о постројењима у којима се користе испарљива органска једињења, Директива о отпаду из индустрије титан-диоксида 78/176/ЕЕС, СЕВЕСО Директиву 2012/18/ЕУ, Директиву о испарљивим органским једињењима у бојама 2004/42/ЕС и 2010/79/ЕУ.

- Директива 2009/125/ЕЗ о успостављању општег оквира за утврђивање захтева еко-дизајна за производе који утичу на потрошњу енергије са циљем осигурања слободног кретања тих производа на унутрашњем тржишту

3. ПРАВЦИ РАЗВОЈА И УНАПРЕЂЕЊА ОСНОВНИХ ДЕЛАТНОСТИ У ПЕРИОДУ 2022 – 2031

3.1 ДОСТИГНУТИ НИВО РАЗВОЈА, ПОКАЗАТЕЉИ И ИНДИКАТОРИ РАЗВОЈА ДЕЛАТНОСТИ

Циљ	Индикатор	Базна година	Вредност индикатора
Оджавање ликвидности предузећа	Рацио текуће (опште) ликвидности	2021	>3
Смањење просечне старости аутосмеђара (РЈ "Изношење отпада")	Просечна старост аутосмеђара (године)	2021	13 год.
Максимална могућа покривеност насеља и територије услугама одржавања чистоће јавних површина (РЈ "Чистачи")	Степен покривености територије услугама одржавања чистоће јавно-прометних површина (број улица које се чисте у односу на укупан број улица у граду/општини)	2021	43%
Повећање капацитета нове санитарне депоније (РЈ "Нова депонија")	Запремина (m ³)	2021	174.240 m ³
Стопа рециклаже комуналног отпада (РЈ "Екосировина")	Проценат (%)	2021	6%
Престанак депоновања чврстог комуналног отпада на "старој" депонији (РЈ "Стара депонија")	ДА / НЕ	2021	НЕ
Повећање капацитета прихватишта за псе и мачке (РЈ "Зоохигијена")	Број паса и мачака (ком)	2021	80
Повећање броја извршених стерилизација напуштених паса и мачака (РЈ "Зоохигијена")	Број паса и мачака (ком)	2021	241
Повећање броја паркинг места на јавној површини под наплатом путем СМС-а (РЈ "Паркинг сервис")	Број паркинг места (ком)	2021	2036

3.2 ЦИЉЕВИ И ПРИОРИТЕТИ У РАЗВОЈУ ОСНОВНИХ КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ

Циљ	Индикатор	Базна година	Вредност индикатора			
			Базна година	На кратак рок до 2024. године	На средњи рок до 2026. године	На дужи рок до 2031. године
Одјављивање ликвидности предузећа	Радио текуће (опште) ликвидности	2021	>3	>3	>3	>3
Смањење просечне старости аутомобила (РЈ "Извођење отпада")	Просечна старост аутомобила (године)	2021	13 год.	12 год.	10 год.	8 год.
Максимална могућа покривеност насеља и територије услугама одржавања чистоће јавних површина (РЈ "Чистачи")	Степен покривености територије услугама одржавања чистоће јавно-прометних површина (број улица које се чисте у односу на укупан број улица у граду/општини)	2021	43%	43%	43%	43%
Повећање капацитета нове санитарне депоније (РЈ "Нова депонија")	Запремина (м³)	2021	174.240 м³	290.080 м³	390.080 м³	640.080 м³
Стопа рециклаже комуналног отпада (РЈ "Екосировина")	Проценат (%)	2021	6%	13%	18%	35%
Престанак депоновања чврстог комуналног отпада на "старој" депонији	ДА / НЕ	2021	НЕ	НЕ	ДА	ДА
Повећање капацитета прихватишта за псе и мачке (РЈ "Зоохигијена")	Број паса и мачака (ком)	2021	80	92	100	100
Повећање броја извршених стерилизација напуштених паса и мачака (РЈ "Зоохигијена")	Број паса и мачака (ком)	2021	241	500	500	500
Повећање броја паркинг места на јавној површини под наплатом путем СМС-а (РЈ "Паркинг сервис")	Број паркинг места (ком)	2021	2036	2175	2236	2400

3.3 КЉУЧНЕ АКТИВНОСТИ ПОТРЕБНЕ ЗА ДОСТИЗАЊЕ ЦИЉЕВА

РЈ „Изношење отпада“

РЈ „Изношење отпада“ обавља послове сакупљања и одвожења комуналног отпада према Одлуци о одржавању чистоће и управљању отпадом („Службени лист града Панчева“ бр. 6/2014, 38/2016, 29/2017 и 23/2018). Како би се искористио капацитет ове радне јединице, а задовољио интерес оснивача да свим грађанима овог града (рачунајући и сеоска домаћинства) буде пружена квалитетна и континуирана услуга сакупљања, одвожења и одлагања отпада у складу са постојећим законским прописима о заштити животне средине, управљања отпадом и друго, ЈКП „Хигијена“ Панчево од 2013. године пружа услугу сакупљања, одвожења и одлагања отпада из насељеног места Старчева, а од 2016. године и у Долову.

У 2021. години на санитарну депонију (аутосмећарима и камионима са роло контејнерима) превезено је 31.155,30 t отпада у 4774 туре. На „Стару депонију“ превезено је око 3700 тура (отвореним камионима, камионима са „грајфером“ и аутоподизачима).

Уочени тренд показује да се количина отпада по становнику повећава, односно повећава се количина отпада у односу на површину у m² фактурисане површине. Трошкови успостављања система управљања комуналним чврстим отпадом се повећавају. Пракса показује да је једини начин смањења трошкова управљања отпадом увођење издвајања рециклабилних материјала и био-отпада на месту настанка (примарна сепарација), уз даље разврставање по компонентама издвојених секундарних сировина (секундарна сепарација) и упућивање истих у процес рециклаже.

Наводимо главне проблеме са којима се суочава РЈ „Изношење отпада“:

- Застарелост возног парка (просечна старост аутосмећара на дан 31.12.2021. године износи 13 година) што за последицу има честе кварове, немогућност остваривања дневних планова, високе трошкове експлоатације и одржавања возила
- Увећава се количина отпада и броја контејнера који се празне, што повећава и број излазака аутосмећара на терен;
- Због тоталног уништења посуда за мешовити отпад од 1,1 m³ на терену због одлагања грађевинског отпада у контејнере, горења контејнера због пепела и сл. повучено је са терена и дато за отпис у току 2021. године 90 металних контејнера и 30 ПВЦ контејнера;
- У зимском периоду због великих количина пепела (по возилу и преко 60% по тури) долази до честих застоја аутосмећара који нису предвиђени за оволику количину пепела;
- Недостатак посуда у зградама које су изграђене последњих година где инвеститори нису обезбедили контејнере као и место за њих;
- Проблем представљају продавнице и маркети који послују без обезбеђених посуда за одлагање отпада. Сав отпад из тих продајних објеката одлаже се у посуде за становништво. Велики проблем су картонске кутије и фолија које ове продавнице не рециклирају.
- „Неформални сакупљачи“ преузимају рециклабилне материјале из наменских посуда у власништву ЈКП „Хигијена“ Панчево. Неопходно је системско решење овог проблема уз ангажовање надлежних инспекцијских служби.
- Као последица горе наведених проблема стварају се бројне дивље депоније

Како би РЈ „Изношење отпада“ остварила радне планове неопходна је инвестиција замене застарелих возила. Потребно је најмање 4 (четири) аутосмеђара и 1 (један) аутосмеђар са додатком за аутоматско прање контејнера, чиме би се подмладио возни парк што је главни дугорочни циљ ове радне јединице. Поред аутосмеђара, инвестираће се у замену отворених камиона са „руком“, затим замену и повећање контејнера за комунални отпад.

Неопходна је у циљу рационализације транспортних трошкова инвестиција мобилне претоварне станице. Појединачне туре аутосмеђара из насељених места до Нове санитарне депоније комуналног отпада су економски неоправдане. Једино путем претоварне станице могу се скратити теренски циклуси аутосмеђара и смањити број тура транспорта из насељених места ка месту депоновања. План развоја града Панчева 2022 – 2028 препознаје значај мобилне претоварне станице, те предвиђа паралелно са затварањем Старе депоније за одлагање комуналног чврстог отпада и инсталацију мобилне претоварне станице са навозом и пресом за возила која сакупљају и транспортују отпад.

Планира се даљи развој система примарне сепарације амбалажног отпада са физичким лицима (домаћинствима), правним лицима и предузетницима, са акцентом на државне и јавне установе, укључујући вртиће и школе, уз обухват комерцијалног сектора са акцентом на маркете и продавнице.

Спровешће се едукативна кампања за примарну сепарацију амбалажног отпада са грађанима на територији Града Панчева (пројекат ЕИСП 2 у наредне 2 године).

У сарадњи са Оснивачем радити на новом моделу ценовника услуга сакупљања и одвожења комуналног отпада. Апеловати на повећан број инспектора који би на терену вршили надзор уз примену казних мера у циљу спречавања настанка дивљих депонија.

План развоја града Панчева 2022 – 2028 предвиђа успостављање ЈПП за насељена места на територији града Панчева за сакупљање и транспорт комуналног чврстог отпада до санитарне депоније, али није прецизирано у ком року би се реализовао план за насељена места Старчево и Долово.

РЈ „Чистачи“

Услуга одржавања чистоће на површинама јавне намене подразумева чишћење и прање улица, одржавање тротоара и пешачких прелаза у време снежних падавина, уклањање дивљих депонија и остале послове по налогу. Услуга се обавља на територији града, у складу са планом и програмом рада којег усваја Скупштина града, а условљен је висином средстава за ту намену из буџета града Панчева.

Како би РЈ „Чистачи“ остварила радне планове неопходна је инвестиција замене застарелих возила. Потребно је најмање 2 (отворена) камиона са утоварном „руком“.

Главни дугорочни циљ ове радне јединице је одржавање постојећег степена покривености територије услугама одржавања чистоће.

РЈ „Зоохигијена“

РЈ „Зоохигијена“ обавља делатност у складу са Одлуком о држању домаћих животиња на територији града Панчева и Програмом смањења и контроле популације напуштених паса и мачака на територији града Панчева који је усвојила Скупштина града. Према одлуци рад службе усмерен је на хватање напуштених паса који се налазе на јавној површини где су обухваћена насељена места Старчево, Омољница, Банатски Брестовац, Иваново, Јабука, Качарево, Глогоњ и Банатско Ново Село. Напуштени пси се хватају на јавним површинама и смештају у прихватилиште у складу са важећим законским прописима и постојећим капацитетима службе. Уколико су капацитети препуњени служба искључиво хвата кује у терању и агресивне псе. Хумано хватање и збрињавање напуштених паса са јавних површина подразумева следеће:

- смештај у прихватилиште, њихово чување и њихово удомљавање и спровођење програма смањења популације
- тријажу присутних паса у прихватилишту, одвајање агресивних паса и њихово хумано успављивање
- остали пси који су намењени за удомљавање или враћање на првобитно станиште се микрочипују, вакцинишу против беснила, ослобађају од унутрашњих и спољашњих паразита и стерилишу
- хумано успављивање паса који се налазе у прихватилишту (агресивних паса, неизлечиво болесних и старих) обавља амбуланта са којом ЈКП „Хигијена“ има склопљен уговор о пружању наведених услуга, а после спроведене јавне набавке.

Реализована је инвестиција реконструкције и санације ветеринарске амбуланте у Ул. Власинска бр. 1 у Панчеву. У 2022. години се очекује опремање ветеринарске амбуланте у складу са позитивним законским прописима, прибављање дозволе за рад и почетак рада. Програмом смањења и контроле популације напуштених паса и мачака на територији Града Панчева предвиђено је да се ради 500 стерилизација на годишњем нивоу. У 2021.години реализовано је 241 стерилизација паса и мачака, односно око 259 мање од плана предвиђеног по програму, с обзиром на то да се ови послови обављају екстерно ангажовањем ветеринарске амбуланте у поступку јавне набавке, а обим извршених услуга зависи од висине финансијских средстава опредељених буџетом града Панчева. Пуштањем у рад ветеринарске амбуланте у 2022. години, ови послови ће се обављати интерно, те се планира број стерилизација планира у висини који предвиђа Програмом смањења и контроле популације града Панчева.

Главни дугорочни циљ ове радне јединице је повећање и одржавање броја извршених стерилизација напуштених паса и мачака на 500 (петсто) комада годишње у висини који предвиђа Програмом смањења и контроле популације града Панчева.

Служба такође организује нешкодљиво уклањање и транспорт животињског отпада. Сакупљање анималног отпада врши са јавних површина у граду Панчеву у складу са градском одлуком, животињски отпад се одлаже у хладњачу за чување анималног отпада до даљег транспортовања у спалионицу. Услугу сакупљања анималног отпада од физичких и правних лица служба наплаћује у складу са важећим ценовником. Уклањањем анималног отпада спречава се загађивање површинских вода и земљишта, ширење заразних болести, као и непријатни мириси које проузрокује распадање угинуле животиње.

Власнике ухваћених паса, који имају микрочип, редовно обавештавамо да се животиња налази у прихватилишту путем телефона и у писменој форми, а уколико се власник не одазове и не дође по свог пса, о томе обавештавамо Комуналну инспекцију и Републичку ветеринарску инспекцију које предузимају законске радње према власницима. Власнике који нису микрочиповали животињу обавештавамо објављивањем фотографија паса преко друштвених мрежа и преко новина „Панчевац“.

ЈКП „Хигијена“ служба „Зоохигијена“ врши удомљавање паса из прихватилишта, расних и мешанаца, и они су микрочиповани, вакцинисани против беснила, ослобођени од спољашњих и унутрашњих паразита и стерилисани.

За спровођење Програма контроле и смањења популације напуштених паса и мачака на територији Града Панчева неопходно је планирано и континуирано ангажовање комуналне инспекције и комуналне полиције у циљу спровођења репресивних мера – кажњавања власника љубимаца који не поштују обавезе, које прописују закони који уређују ову област (Закон о добробити животиња, Закон о ветеринарству и сл.) Уз обавезно микрочиповање контрола популације паса и мачака луталица би била ефикаснија и смањило би се непотребно одливање огромних новчаних средстава за покриће трошкова спорова, насталих због уједа паса који на годишњем нивоу достижу износ преко 30 милиона динара.

Прихватилиште за незбринуте псе ЈКП „Хигијена“ Панчево у Ул. Власинска бр. 1 има зидане боксеве 20 комада и монтажну демонтажу кавезе 20 комада у које могу да се сместе одрасли пси. Посебни објекти за прихватање мачака и штенаца не постоје. Укупни капацитет прихватилишта је 80 одраслих паса, а у прихватилишту се налази и до 140 одраслих паса. Служба „Зоохигијена“ редовно хвата псе на јавној површини по градској одлуци и примењује програм смањења популације паса и мачака сем у условима када су капацитети препуњени и тада се само хватају кује у терању и агресивни пси, а све мора бити у складу са законом о добробити животиња.

План развоја града Панчева 2022 – 2028 предвиђа разматрање успостављања ЈПП као решење горућег проблема.

РЈ „Паркинг сервис“

Зонирани паркинзи (sms4parking)

Наплата и контрола наплате паркирања на посебним јавним паркиралиштима се обавља путем електронског система, који грађанима омогућава лакше проналажење слободног паркинг места у централном - пословном делу града и лагоднији и бржи начин плаћања (СМС). Паркинг Сервис ЈКП „Хигијена“ Панчево, од 18.06.2007. године врши контролу и наплату коришћења јавних паркиралишта у зонираном делу града Панчева у три зоне (црвена, жута и зелена), које су у почетку обухватале укупно 1.509 паркинг места на којима се врши наплата. Временом је број паркинг места под наплатом варирао тако да сада износи 2.036 паркинг места и то :

- прва зона (црвена) - 695 паркинг места
- друга зона (жута) - 388 паркинг места
- трећа зона (зелена) - 953 паркинг места

У зонираном делу града постоје и 77 паркинг места, резервисаних за особе са инвалидитетом и то:

- у првој зони - 25 паркинг места
- у другој зони - 16 паркинг места
- у трећој зони - 36 паркинг места

У зонираном делу града постоје и 52 паркинг места за такси возила и 11 за возила хитне помоћи.

У току 2022 године очекујемо завршетак радова на реконструкцији улице Цара Лазара у Панчеву, и самим тим повећање броја паркинг места под наплатом у другој зони паркирања за око 100 места. До краја 2026. године очекујемо укупно повећање броја паркинг места под наплатом за најмање 200 места, што је главни дугорочни циљ ове радне јединице.

План развоја града Панчева 2022 – 2028 предвиђа изградњу јавних гаража и „fast“ паркинга путем ЈПП, тако да ове инвестиције предузеће не планира.

Затворени паркинг код робне пијаце „Аеродром“

Паркинг сервис управља на два затворена паркинга на робној пијаци са укупно 650 паркинг места и наплату врши путем ручне продаје паркинг тикета. Начелно, очекује се затварање паркинга у средњем року, али ове активности нису прецизиране планским актима ЈЛС.

Служба за одношење возила (паук)

Служба за одношење возила, тзв „Паук“, пружа комуналну услугу уклањања непрописно паркираних возила по налогу МУП или Комуналне инспекције града Панчева. Служба „Паук“ располаже једним теретним возилом за уклањање путничких аутомобила које омогућава да се на територији града одржава комунални ред. Неопходно је активно деловање надлежних служби за ефикасан и рентабилан рад Службе „Паук“. Предузеће не планира инвестиције из сопствених извора с обзиром на ниску рентабилност која је условљена факторима на које Предузеће не може утицати.

РЈ „Нова депонија“

Санитарна депонија на Доловачком путу бб је оперативна од краја новембра 2015. године и ЈКП „Хигијена“ Панчево аутосмеђарима транспортује на одлагање комунални отпад сакупљен са територије насељених места Панчево, Старчево и Долово. РЈ „Нова депонија“ обавља послове:

- одржавања простора и опреме санитарне регионалне депоније (одржавање објеката, путева, травнатих површина, садница, оgrade око тела депоније, постројења, противпожарног система, механизације и сл.)
- пријем комуналног чврстог отпада са територије града Панчева укључујући и територију насељених места, затим мерење и контрола комуналног отпада на самом пријему (документ о кретању отпада, обрасци дневне и годишње евиденције отпада) и фактурисање примљеног отпада
- прихватање комуналног чврстог отпада од чишћења сметлишта на пољопривредном земљишту у насељеним местима и одагање на санитарној депонији у организацији Градске управе Града Панчева
- третман отпада (раздвајање секундарних сировина – „сувог“ амбалажног отпада из мешаног- „мокрог“ комуналног отпада, одвајање биоразградивог отпада погодног за третман и сл.)
- одлагање отпада на телу депоније и прекривање отпада инертним материјалом
- мониторинг рада депоније и анализе медијума животне средине од стране акредитоване стручне куће
- развој и проширење делатности везане за третман и одлагање отпада

У 2021. години доведено је укупно 41.929,58 t комуналног отпада у 5.459 тура аутосмеђара, грађера, подизача и отворених камиона. Депоновано је укупно 41.816,53 t а издвојено у рециклажу испоручено укупно 113,04 t рециклабилних материјала (од тога 86,15% ПЕТ, 3,34% картона и папира и 10,51% амбалажног стакла). Комунални чврсти отпад који се одлаже на трећој етажи Ia фазе тела депоније потиче углавном из града Панчева (90%), из насељених места Старчево, Долово. Поред редовног сакупљања и одвожења комуналног отпада „Еко Мабер инжењеринг“ ДОО Панчево на основу уговора о јавној набавци закљученим са Градском управом града Панчева довезао отпад од чишћења дивљих депонија на пољопривредном земљишту у Качареву (укупно 12.036,77 тона у 712 тура). С обзиром на попуњеност треће етаже, у 2022. години се реализује изградња земљаних бедема и надоградња биотрнова за четврту етажу Ia фазе тела депоније. Планира се наставак изградње комплекса депоније, пре свега изградња Ib фазе тела депоније и система за пречишћавање вода за завршно пречишћавање процедурне воде за испуст у реципијент.

На основу решених имовинско-правних односа и завршеног поступка препарцелације, у 2022. години потребно је да се прво изради пројекат, а затим и изгради одговарајући приступни пут са путним појасом и инфраструктуром, што је обавеза коју треба да испуни Град Панчево.

На основу међудржавног Уговора о економско-техничкој сарадњи Републике Србије и Републике Кине, затим Комерцијалног Уговора о пројектовању и извођењу радова на изградњи инфраструктуре за одлагање чврстог комуналног отпада у Републици Србији, закљученог између Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре Републике

Србија и компаније „China Road and Bridge Corporation“ Република Кина реализује се пројекат „Чиста Србија“. Наведеним Уговором су дефинисани учесници у реализацији истог:

- ФИНАНСИЈЕР : Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре Републике Србије
- ИНВЕСТИТОР : Град Панчево
- ИЗВОЂАЧ : „China Road and Bridge Corporation“ Република Кина

Вредност инвестиције је 9,3 милиона евра, рок реализације 39 месеци од јуна 2021. године, од тога 40 % у 2022. години, 30 % у 2023. и 30 % у 2024. години.

У претходној фази изградње, према Главном пројекту из 2000. год. (који подразумева три фазе, са по две подфазе), урађена је Ia фаза тела депоније (једна санитарна касета капацитета сса 350.000 m³) и објекти неопходни за пријем, мерење, управљање и обезбеђење комплекса.

Овом пројектном документацијом обухваћени су практично Ib и преостале фазе изградње тела депоније, односно санитарне касете S1 и S2, објекат за третман отпада који је обавезан у складу са Законом о управљању отпадом и Уредбом о депоновању отпада на депоније, као и постројење за прераду процедних вода (ПППВ) како би се оне могле испуштати у реципијент. Постоји и неопходност реконструкције постојећих објеката и постројења за снабдевање ел. енергијом, водом, као и изградња саобраћајница до новоизграђених објеката.

Све наведено треба да прати и развој система примарне сепарације, односно издвајање секундарних сировина – амбалажног отпада и других рециклабилних материјала, као и посебних токова отпада из комуналног отпада на месту настанка, што захтева улагања у комуналну опрему и едукацију грађана, све у циљу успостављања интегралног система управљања отпадом. У сарадњи са ресорним Министарством заштите животне средине планира се оперативна линија за сепарацију компонената амбалажног отпада који је претходно издвојен на месту настанка, а затим кроз програм ЕИСП 2 набавка наменских канти, контејнера, возила и јавна кампања – едукација грађана.

На дуги рок планира се реализација пројекта за управљање биоразградивим (зеленим) отпадом у 5 региона – спровођење поступка јавне набавке и уговарање (Дубоко, Пирот, Срем-Мачва, Суботица и Панчево). Изградња постројења за компостирање био отпада зависиће од доступних фондова за финансирање ове инвестиције.

Такође на дуги рок планира се инвестиција изградње депоније инертног грађевинског отпада. Упоредо са затварањем и санацијом сметлишта названог „Стара депонија“ потребно је обезбедити нову локацију, односно депонију за инертни грађевински отпад. Најлогичније би било да се ова депонија изгради у оквиру комплекса постојеће Нове санитарне депоније града Панчева, али остаје још да се утврди дефинитивна локација. Изградња депоније инертног грађевинског отпада зависиће од доступних фондова за финансирање ове инвестиције.

Циљ будућих Пројеката јесте да се побољшају услови за одлагање отпада и допринесе затварању старе несанитарне депоније и других дивљих сметлишта на целој територији града Панчева. Садржаји на Новој депонији јесу и биће изграђени у складу са ЕУ и националним стандардима за отпад и обезбедиће побољшане здравствене и услове животне средине за регион.

РЈ „Стара депонија“

На сметлишту „Стара депонија“ у ул. Димитрија Туцовића бр. 135 у Панчеву током једне године депонује се до 10.000 t комуналног чврстог отпада са територије насељеног места Панчево и до 50.000 t инертног отпада, јер је локација Старе депоније одлуком на нивоу Града Панчева одређена за депонију инертног отпада.

Током 2021. године Секретаријат за заштиту животне средине града Панчева представима Буџета града Панчева финансирао је израду пројекта за затварање и санацију Старе депоније. Током 2022. године очекује се решење надлежног покрајинског органа о прихватању пројекта за реализацију. Потребно је и регулисање имовинско - правних односа са власницима парцела на којима је депонија, односно проналажење начина да се власници парцела сагласе са израдом наведеног пројекта. Након тога надамо се брзом решавању проблема финансирања предвиђених радова, који ће коначно довести до санације овог сметлишта у средњем року.

На платоу „Старе депоније“ потребно је опремити мобилну сакупљачку станицу, односно уредити претоварни пункт - рампу за премештање отпада из мањих возила (чистилице, мали камиони РЈ „Чишћење“, аутоподизачи и сл.) у већа возила (аутосмећари, велики отворени камиони са контејнерима који поседују пресу за сабијање отпада и сл.), како би се организационо смањило број одлазака возила на „Нову депонију“, односно смањили трошкови транспорта отпада.

Такође, након почетка рада постројења за третман и депоновање инертног отпада на локацији комплекса Нове депоније или на другој у будућности одређеној локацији, Стара депонија престаје да буде локација за депонију инертног отпада.

РЈ „Екосировина“

Пројекат за грађевинску дозволу и извођење радова за Комплекс комуналне зоне (у даљем тексту: ККЗ) и прибављено Решење за грађевинску дозволу на локацији Ул. Власинска 1 у Панчеву предвиђа фазну изградњу техничко-технолошких целина и то:

- Центар за сакупљање и разврставање рециклабилних материјала (Центар 1),
- Центар за комунални отпад из домаћинства који није дозвољено одлагати у контејнере и на депонији - кабасти и други отпад (Центар 2),
- Центар за прераду рециклабилних материјала (Центар 3),
- Уређени простор за отпадна возила (Центар 4) и
- Изложбени простор за организацију акција са грађанима, школама, установама, НВО и сл. у области едукације и промовисања успостављања интегралног система управљања отпадом (Центар 5)

1) Центар за сакупљање и разврставање рециклабилних материјала (Центар 1)

Изграђени су хала и вага као и приступни путеви око ових објеката. Да би се заокружио цео процес, неопходно је:

- Додатно опремање хале неопходном опремом као што је покретна трака за секундарну сепарацију као и линија са хоризонталним транспортером за сортирање примарно сепарисаног амбалажног отпада, са боксовима и потисним плочама за поједине врсте издвојеног материјала, и подним транспортером са усипном кошу на постојећој преси-балирки. Неопходно је и извршити насипање терена иза хале као и асфалтирање тог простора на ком би се даље градили пратећи садржаји (асфалтирани плато за саобраћајну манипулацију приликом довоза и истовара рециклабилног материјала, магацини, хале за нове садржаје, надстрешнице за возила и сировину...)
- У оквиру постојеће инфраструктуре као и опреме у „Центру 1“ потребна су улагања у опрему за једноставне поступке третмана појединих рециклабилних материјала који ће се продавати као сировина или полупроизводи. На пример, финансијски ефекти продаје гранулата су далеко већи у односу на продају ПЕТ амбалаже или продаја млевеног стакла је далеко исплативија од продаје стаклене амбалаже и сл.

2) Центар за комунални отпад из домаћинства који није дозвољено одлагати у контејнере и на депонији - кабасти и други отпад (Центар 2)

- Изградњом „Центра 2“ створени су основни услови за испуњење законске обавезе да Град Панчево обезбеди простор на којем грађани могу одлагати отпад који је настао у домаћинствима, али који се не сме одлагати на депонију, као што су намештај, подне облоге, отпадна уља, батерије и акумулатори, отпадне гуме, отпад од електричних и електронских производа и слично.
- Даљом изградњом пратећих објеката као и набавком наменске опреме за одлагање кућног отпада који се не сме одлагати на депонију, створиће се услови за грађане да на прописан начин одлажу отпад који је настао у њиховом домаћинству, а чије би одлагање у контејнере за комунални отпад или чак одлагање на депонију изазвало еколошко загађење.
- Сталном едукацијом грађана о значају поштовања законских одредби о правилном одлагању кућног отпада на за то обезбеђеном простору, вишеструко ће се смањити трошкови за збрињавање непрописно баченог отпада као и за деконтаминацију загађеног земљишта или воде проузроковано неправилно одложеним наведеним компонентама из кућног отпада.

- Имајући у виду да се на нивоу Града Панчева на годишњем нивоу издваја и по више десетина милиона динара за решавање проблематике уклањања дивљих депонија на којима је највећи проценат специфичног отпада из домаћинства као и за санацију загађења земљишта или вода проузрокованих неправилно одложеним кућним отпадом (употребљено јестиво уље, уље из мотора аутомобила, акумулатори, амбалажа од пестицида, неискоришћени лекови и сл.) развој овог сегмента предузећа је од изузетне важности за грађане и град Панчево.
- Да би се овај сегмент комплекса потпуно опремио, неопходно је изградити надстрешнице и помоћне објекте у којима ће бити смештена одговарајућа опрема тј. наменски контејнери са пратећом опремом за олакшану манипулацију приликом одлагања отпада или његовог транспорта...
- Град Панчево је обезбедио средства да се и у насељеним местима (Омољница, Долово, Ново Село, Јабука, Качарево, Банатски Брестовац и Глогоњ) изграде Платои тј уређена одлагалишта, на којима ће грађани одлагати отпад који се не може одлагати на депонију.

3) Центар за прераду рециклабилних материјала (Центар 3)

- Ради заокружења процеса управљања отпадом на територији града и оптималног искоришћења рециклабилног материјала из комуналног отпада потребно је вршити даља улагања у изградњу производног објекта са опремом за производњу готових производа од сировина добијених рециклажом рециклабилних материјала.
- Производи добијени од рециклираних сировина: опрема за дечија игралишта, заштитни панели за путну инфраструктуру, мобилијар за парковски простор и сл.
- Центар 3 би се градио на локацији комплекса, састојао би се од хале са постројењима за прераду рециклабилних материјала са пратећом инфраструктуром као и складиштима за сировине и прерађене материјале и потребним паркинзима за радна возила.

4) Уређени простор за отпадна возила (Центар 4)

- Законска обавеза је да се на нивоу града обезбеди и уреди простор за смештај и збрињавање напуштених отпадних возила.
- Напуштена возила која се налазе на јавним површинама по налогу комуналне полиције су одлагана на локацији Старе депоније. Како се Стара депонија затвара за одлагање отпада и како простор где су одлагана напуштена возила добија другу намену (уређује се простор за претовар отпада који ће се возити до Нове депоније) било је потребно одредити нову локацију за смештај напуштених возила са јавних површина.
- У оквиру комплекса комуналне зоне (на простору између оградe и канала) планира се изградња платоа за напуштена, отпадна возила из којих су извађени акумулатори, хидрауличко и моторно уље.

У току је реализација пројекта „Примарна сепарација отпада у четири региона“ (у даљем тексту: СС4Р), финансираног од стране Инструмента за претприступну помоћ (ИПА) Европске комисије за 2017. годину (у даљем тексту: ИПА2017), Министарства заштите животне средине РС и Шведске владе кроз ЕИСП2 (у даљем тексту: Донатори), који подразумева извођење радова на доградњи и опремању Центра 1 обухвата асфалтирање простора иза хале, изградњу надстрешнице за уградњу усипног коша, повезивање усипног коша са косим транспортером са потребном линијом у хали за разврставање - секундарну сепарацију мешовитог амбалажног отпада.

За Град Панчево кроз СС4Р планирана је и испорука следеће опреме:

- 5.077 пластичних (ХДПЕ) канти од 240 литара са точићима (плаве боје) за сакупљање амбалажног отпада као рециклабилног тока отпада;
- 93 пластичних (ХДПЕ) контејнера од 1.1 m³ са точићима (плаве боје) за сакупљање рециклабилног папира/картона;
- 93 пластичних (ХДПЕ) контејнера од 1.1 m³ са точићима (жуте боје) за сакупљање пластике/лименки/тетрапака,
- 2 троосовинска возила за сакупљање и превоз рециклабилног тока отпада капацитета 20 m³ са механизмом за пресовање отпада и могућношћу прихватања канти од 120 l/240 l и контејнера од 1,1 m³, у складу са Стандардима EN840-1 и EN 840-3;

Као претходни услов за реализацију пројекта СС4Р неопходно је да се обезбеде:

- финансијска средства за хитну набавку посуда за комунални чврсти отпад за домаћинства са индивидуалним становањем и то износ од 16.560.000,00 динара без ПДВ за набавку 4.000 комада пластичних канти запремине 240 литара, што ће финансирати Град Панчево
- изградња и опремање оперативне линије за сепарацију секундарних сировина при чему је на основу „Уговора о преносу финансијских средстава граду Панчеву за реализацију Пројекта примарне сепарације отпада“ (дел. бр. XV-23-501-32/2022 од 23.02.2022. године), Министарство заштите животне средине обезбедило 133.341.016,00 динара за изградњу и опремање линије за сепарацију.

Осим наведене опреме, пројекат СС4Р обухвата и информативну кампању и подизање свести током успостављања система управљања отпадом за грађане на територији Града Панчева, у трајању две и по године, односно током реализације пројекта СС4Р.

Општи циљ пројекта СС4Р је да се побољша квалитет живота грађана кроз подизање стандарда заштите животне средине у Републици Србији приближно нивоу Европске уније (ЕУ). Специфични циљ је да се побољша управљање комуналним отпадом у Граду Панчеву у складу са стандардима ЕУ и српског законодавства.

РЈ „Одржавање - радионица“

РЈ „Одржавање – радионица“ обавља интерне услуге:

- превентивног одржавања возног парка
- поправке моторних возила
- регистрације и осигурања возила
- праћење возила и утврђивање трошкова возила у одређеном временском периоду
- вођења евиденције и чувања половних резервних делова и половних гума
- занатске поправке на објектима у предузећу (зидарске, молерске, електричарске, водоинсталатерске и друго) и за потребе предузећа врши израду браварских конструкција (ограде, капије, огласне и рекламне табле и слично)

4. УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА И ОРГАНИЗАЦИЈЕ ПРЕДУЗЕЋА

4.1 УНАПРЕЂЕЊЕ СИСТЕМА УПРАВЉАЊА, РУКОВОЂЕЊА И ОРГАНИЗАЦИЈЕ НА НИВОУ ПРЕДУЗЕЋА

Оснивач Скупштина Града Панчева и Јавно комунално предузеће „Хигијена“ Панчево поштују одредбе Закона о јавним предузећима („Службени гласник РС“ број 15/16 од 25.02.2016. године) у делу одредби које се односе на корпоративизацију јавних предузећа, како у делу услова који морају да задовоље лица која се кандидују за директоре јавних предузећа, тако и у делу стратешког и текућег планирања и контроле пословања јавних предузећа.

Интерна финансијска контрола према члану 80. Закона о буџетском систему обухвата:

- 1) ФУК код корисника јавних средстава;
- 2) интерну ревизију код корисника јавних средстава;
- 3) хармонизацију и координацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије коју обавља Министарство финансија - Централна јединица за хармонизацију.

ЈКП „Хигијена“ Панчево је имплементирала ФУК. Консултант „SEVOI GRUPA“ ДОО Београд је израдио документацију:

- Изјава о визији, мисији и циљевима
- Одлуке о именовањима руководиоца ФУК и радне групе
- Пословне процесе и процедуре
- Попис пословних процедура
- Мапа пословних ризика
- Стратегија управљања ризицима

Тиме је створена методолошка основа за даљи развој система ФУК.

У 2022. години планира се почетак увођења интерне ревизије у организацију. ЈКП „Хигијена“ Панчево је предложила да се формира централна јединица за интерну ревизију на нивоу Града Панчева која би вршила ревизију пословања свих јавних предузећа чији је оснивач Град Панчево. Тиме би се оствариле значајне уштеде и превазишао проблем недостатка кадрова на тржишту рада, односно стручног усавршавања већег броја запослених. Међутим, предлог није одобрен. Стога се обављање ових послова планира у оквиру предузећа.

4.2 ЛИНИЈЕ РУКОВОЂЕЊА, НАДЗОРА И КОНТРОЛЕ

Линије руковођења, надзора и контроле дефинишу Статут предузећа, Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији послова и радних места и појединачни уговори о раду. Надзор и контролне процедуре детаљније намеће систем ФУК. Стандардизоване процедуре (ISO) ће унапредити ове процедуре (види одељак 4.3)

4.3 УВОЂЕЊЕ СТАНДАРДИЗОВАНИХ ПРОЦЕДУРА (ISO)

Стандардизоване процедуре (ISO) су доказ да је предузеће способно да пружи квалитетну услугу. Усаглашеност услуга са међународним стандардима, поред квалитета, пружа и гаранцију безбедности и сигурности за кориснике, али и за пословне партнере.

Предузеће планира да до 2026. године уведе стандардизоване процедуре (ISO):

- ISO 9001 Систем управљања квалитетом
- ISO 14001 Систем управљања животном средином
- ISO 45001 Систем управљања заштитом здравља и безбедности на раду

ISO 9001 – Систем управљања квалитетом. Имплементација овог стандарда има изузетан стратешки значај за све врсте пословања и предузећа.

ISO 14001 – Систем управљања животном средином. Имплементација овог стандарда може се односити на читаво предузеће, једну радну јединицу или поједине процесе. Овим стандардом доказујете да ваше предузеће не угрожава животну средину.

ISO 45001 – Систем управљања заштитом здравља и безбедности на раду. Овај стандард се односи на систем управљања сигурношћу и здрављем запослених, притом повећава продуктивност радника, смањује повреде и боловања и тиме штити предузеће од непотребних надокнада и омогућује повољније уговоре са осигуравајућим друштвима.

4.4 БАЗЕ ПОДАТАКА, ИНТЕГРАЛНИ ИНФОРМАЦИОНИ СИСТЕМ, GIS ТЕХНОЛОГИЈА И СИСТЕМИ АУТОМАТСКОГ ГЕНЕРИСАЊА ИЗВЕШТАЈА

Предузеће намерава да имлентира ИТ системе:

- 1) Имплементација електронског фактурисања кроз интеграцију платформе „е-фактура“ и постојећег ЕРП софтвера „Perftech.Largo“
- 2) Континуирани процес унапређења ИТ безбедности
- 3) Побољшање интернет конекције у РЈ „Нова депонија“
- 4) Даљи развој Система за управљање документима DMS (DMS је скраћеница од Document Management System). Предузеће је 2018. године набавило Систем за управљање документима који за сада функционише путем модула „електронска писарница“ и „архива“. У наредном периоду потребно је пустити у рад модуле „органи решавања“ и „унос и преглед поште“. Тиме ће се омогућити праћење решавања предмета, рад референата на предмету, унос начина решавања, евентуално прослеђивање на решавање другим инстанцама, и на крају архивирање предмета.

5) Имплементација система вагања отпада путем камиоске ваге. Обезбеђен је софтвер, камионска вага за један аутосмеђар, а даљи развој овог система зависиће у многоме од могућности даљег финансирања набавке опреме.

6) Систем за аутоматски попис основних средстава базиран је на ручном преносном уређају у који је уграђен РФИД или бар-код читач. Предности увођења овог ИТ решења су следеће:

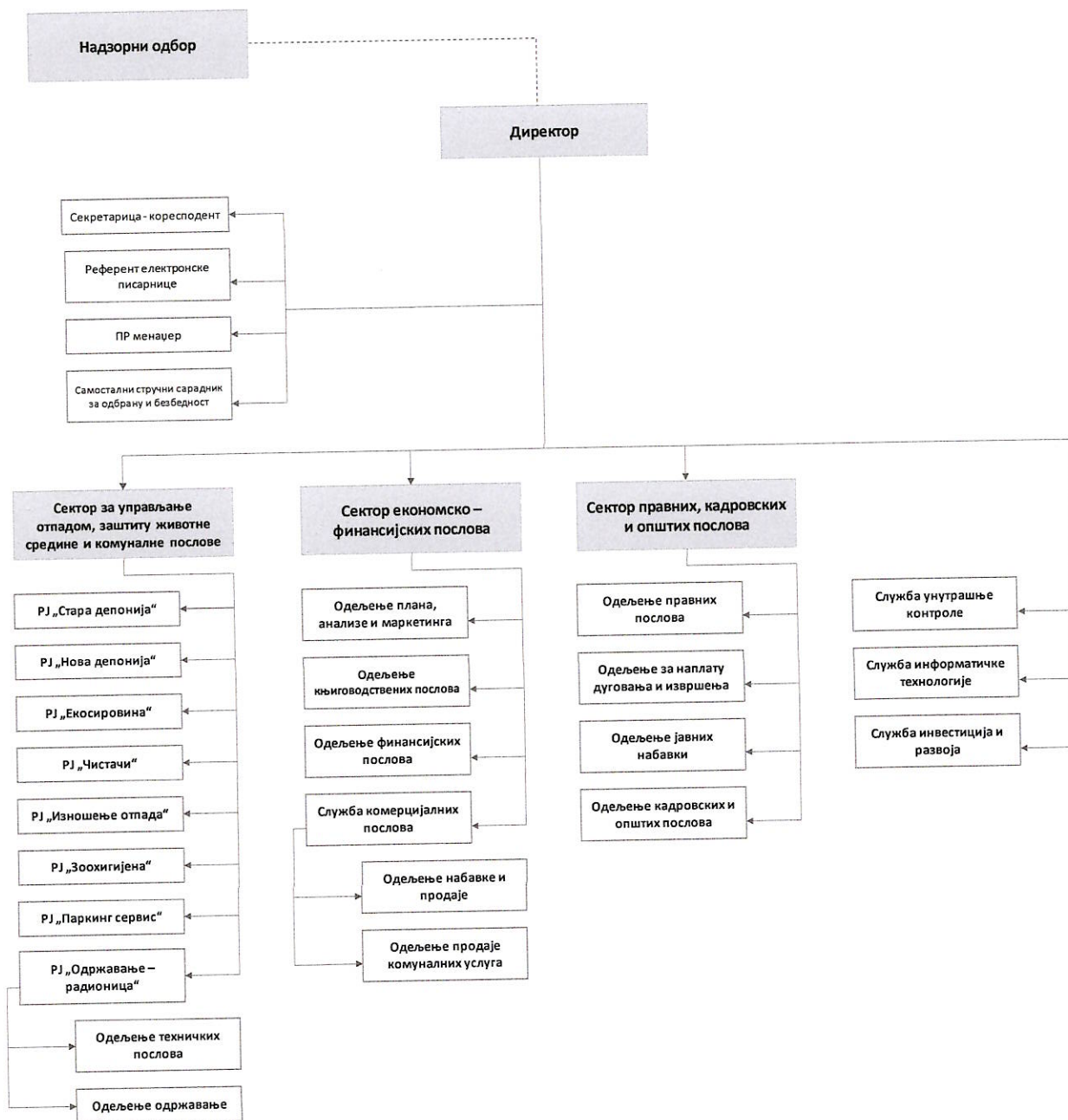
- Аутоматизацијом пописа потребан је мањи број запослених и мање времена за обављање пописа, што доводи до смањења трошкова и повећања продуктивности запослених.
- Коришћењем РФИД или бар-код технологије подаци се прикупљају брзо и прецизно и елиминише се могућност настанка грешака.
- Постоји прецизан увид о стању и статусу основног средства, амортизационој стопи, праћењу задужења средстава према раднику, локацији, организационој јединици, месту трошка...
- Могућност добијања извештаја у кратком року са свим потребним подацима за попис основних средстава омогућава безболно обављање ове законске обавезе.

7) Развој модула за on-line увид корисника у дуговање на интернет страници предузећа. Тиме би сваки корисник имао увид у стање неизмирених обавеза уз коришћење веб претраживача на компјутеру или паметном телефону.

5. КАДРОВСКА ПОЛИТИКА И ПЛАН ЗАПОСЛЕНОСТИ

5.1. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА ПРЕДУЗЕЋА

Организациона шема предузећа на дан 31.12.2021. године



Обављање делатности Предузећа организује се по организационим деловима, који немају својство правног лица и то:

- Сектор правних, кадровских и општих послова
- Сектор економско – финансијских послова
- Сектор за управљање отпадом, заштиту животне средине и комуналне послове који укључује
 - РЈ „Стара депонија“
 - РЈ „Нова депонија“
 - РЈ „Екосировина“
 - РЈ „Чистачи“
 - РЈ „Изношење отпада“
 - РЈ „Зоохигијена“
 - РЈ „Одржавање – радионица“
 - РЈ „Паркинг сервис“

5.2. ОПТИМАЛНА СТРУКТУРА И БРОЈ РАДНИКА

Година	На кратак рок до 2024	На средњи рок до 2027	На дужи рок до 2031
Број запослених	393	410	410

Потребе за радном снагом условљене су планираним развојем предузећа.

Како се у 2023. години планира пуштање у рад линије за рециклажу, неопходно је планирати 23 новозапослена:

- 5 возача (за два камиона)
- 10 радника на сакупљању рециклабилних материјала (посада камиона)
- 8 радника на линији за рециклажу

До 2024. године се планира да сви радно ангажовани путем агенције за уступање људских ресурса буду у радном односу што је највише до 40 новозапослених.

До 2025. године, након реализованог пројекта „Чистија Србија“, услед ширења делатности Нове санитарне депоније комуналног отпада града Панчева, планира се 10 новозапослених.

5.3. СТРУЧНО ОСПОСОБЉАВАЊЕ КЉУЧНИХ КАДРОВА НА НИВОУ СРЕДЊЕГ МЕНАџМЕНТА И УСКО СПЕЦИЈАЛИЗОВАНИХ ПРОФИЛА

Предузеће годишњим програмом пословања планира финансијска средства за стручно оспособљавање кључних кадрова на нивоу средњег менаџмента и уско специјализованих профила.

5.4. ОБЕЗБЕЂЕЊЕ КАДРОВА ЗА АНГАЖОВАЊЕ НА СЕЗОНСКИМ И ДРУГИМ ПОВРЕМЕНИМ ПОСЛОВИМА

Предузеће ће за обезбеђење кадрова за ангажовање на сезонским и другим повременим пословима користити услуге омладинске задруге и/или агенције за уступање људских ресурса. Планира се да до 2024. ови људски ресурси ступе у радни однос.

6. ПОЛИТИКА ЦЕНА ОСНОВНИХ КОМУНАЛНИХ УСЛУГА

Према члану 25. Закона о комуналним делатностима цене комуналних услуга се одређују на основу следећих начела:

- 1) примена начела „потрошач плаћа“;
- 2) примена начела „загађивач плаћа“;
- 3) довољности цене да покрије пословне расходе;
- 4) усаглашености цена комуналних услуга са начелом приступачности;
- 5) непостојања разлике у ценама између различитих категорија потрошача, сем ако се разлика заснива на различитим трошковима обезбеђивања комуналне услуге.

Према члану 28. Закона о комуналним делатностима Одлуку о промени цена комуналних услуга доноси вршилац комуналне делатности. На одлуку о промени цена комуналних услуга сагласност даје надлежни орган јединице локалне самоуправе.

6.1. ЦЕНЕ КОМУНАЛНИХ УСЛУГА НА НИВОУ ПОКРИЋА СВИХ ТРОШКОВА

Цене комуналних услуга ће се усклађивати у складу са горе наведеним начелом довољности цене да покрије пословне расходе. Раст пословних расхода је резултат раста количинске компоненте (уtroшка) и/или ценовне компоненте (јединичних цена инпута). Односно у случају унапређења или повећаног обима пружања услуга, раста цена материјала и услуга трећих лица на тржишту, раста прописане минималне цене рада предузеће ће вршити измену ценовника и раста цене задуживања.

6.2. ДЕО ЦЕНЕ УСЛУГА НАМЕЊЕН ЗА РАЗВОЈ

Предузеће ће приликом формирања цена комуналних услуга у калкулацији користити стопу акумулације до 10% укупне цене.

6.3. ОПТИМАЛНЕ ЈЕДИНИЦЕ МЕРЕ ЗА ИЗВРШЕНУ КОМУНАЛНУ УСЛУГУ

Предузеће користи оптималне јединице мере за извршене комуналне услуге. За сакупљање, транспорт и депоновање отпада m^2 , одржавање чистоће на површинама јавне намене m^2 , услуге зоохигијене комад, kg, h и управљање јавним паркиралиштима h, дан, комад.

Иако је јединица мере за извршене комуналне услуге сакупљање, транспорт и депоновање отпада m^2 према позитивним законским прописима препозната као оптимална, грађани и привреда изражавају негодовање, те да би јединице мере „породично домаћинство“ или „члан домаћинства“ за грађане и lit. или kg за привреду биле боља примена начела из члана 25. Закона о комуналним делатностима.

Предузеће је спремно да у интересу и уз сарадњу града Панчева промени јединицу мере за извршене комуналне услуге сакупљање, транспорт и депоновање отпада. Оваква измена је могућа само уз сарадњу са надлежним инспекцијским службама, јер у супротном може довести до повећања броја дивљих депонија и сметлишта, односно много веће штете за локалну заједницу у целини.

6.4. ПРИМЕНА ПРИНЦИПА ЈЕДНА УСЛУГА ЈЕДНА ЦЕНА

Уколико се уз сарадњу града Панчева промени јединица мере за извршене комуналне услуге сакупљање, транспорт и депоновање отпада, доћи ће до изједначавања цена по врсти отпада за све кориснике.

6.5. ГРАНИЦЕ ПРИСТУПАЧНОСТИ ПРОСЕЧНОГ РАЧУНА У ОДНОСУ НА РЕАЛНУ КУПОВНУ МОЋ СТАНОВНИШТВА

Врста комуналне услуге	ОСНОВИЦА	На кратак рок до 2024	На средњи рок до 2027	На дужи рок до 2031
Сакупљање, транспорт и депоновање отпада	Остварена просечна НЕТО зарада у граду Панчеву а према званично објављеном статистичком податку	до 1,00%	до 1,30%	до 1,50%

7. ПЛАН ИНВЕСТИЦИЈА 2022 - 2031

7.1 СТРУКТУРА ПОТРЕБНИХ КАПИТАЛНИХ УЛАГАЊА И ОКВИРНИ ПРЕДРАЧУН ВРЕДНОСТИ ОВИХ УЛАГАЊА

Р.бр.	Назив инвестиције	Оквирни период реализације	Износ у динарима	Извор финансирања
1	Набавка возила, радних машина и комуналне опреме	На дужи рок до 2031.	600.000.000,00	Сопствени приходи, позајмљена средства и остали извори финансирања
2	Реконструкција и инвестиционо одржавање постојећих објеката	На дужи рок до 2031.	150.000.000,00	Сопствени приходи
3	Канцеларијска, ИТ и друга опрема	На дужи рок до 2031.	30.000.000,00	Сопствени приходи
4	Пројекат "Чиста Србија"	На кратак рок до 2024.	1.116.000.000,00	Буџет РС
5	Пројекат "Примарна сепарација отпада у четири региона" - I и II фаза	На дужи рок до 2031.	400.000.000,00	Донација ЕУ уз учешће Буџета града Панчева
6	Мобилна сакупљачка (трансфер) станица	На средњи рок до 2026.	36.000.000,00	Путем конкурсација за финансијска средства
7	Систем за вагање отпада на аутомобилима и РФИД тагови за пластичне канте	На средњи рок до 2026.	24.000.000,00	Путем конкурсација за финансијска средства
8	Изградња постројења за компостирање био отпада	На дужи рок до 2031.	180.000.000,00	Путем конкурсација за финансијска средства
9	Изградња депоније инертног грађевинског отпада	На дужи рок до 2031.	240.000.000,00	Путем конкурсација за финансијска средства

7.2 КАПИТАЛНЕ ИНВЕСТИЦИЈЕ СА КОЈИМА СЕ АПЛИЦИРА ЗА БЕСПОВРАТНА СРЕДСТВА ИЗ МЕЂУНАРОДНИХ И НАЦИОНАЛНИХ ФОНДОВА

Унапређење система управљања отпадом вршиће се путем пројеката „Примарна сепарација отпада у четири региона“ и „Чиста Србија“. Пројекти и њихово финансирање је описано у делу 3.3 КЉУЧНЕ АКТИВНОСТИ ПОТРЕБНЕ ЗА ДОСТИЗАЊЕ ЦИЉЕВА.

Предузеће ће кроз учешће на конкурсима настојати да следеће инвестиције финансира из бесповратних средстава међународних и националних фондова:

- Мобилна сакупљачка (трансфер) станица
- Систем за вагање отпада на аутомобилима и РФИД тагови за пластичне канте
- Изградња постројења за компостирање био отпада
- Изградња депоније инертног грађевинског отпада

7.3 ИНВЕСТИЦИЈЕ У ОБЈЕКТЕ КОМУНАЛНЕ ИНФРАСТРУКТУРЕ ПРЕДВИЂЕНЕ ЗА ФИНАНСИРАЊЕ ИЗ СОПСТВЕНИХ СРЕДСТАВА ЈКП И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

План развоја града Панчева 2022 – 2028 предвиђа следеће инвестиције:

- Затварање и санацију Старе депоније
- Мобилна сакупљачка (трансфер) станица
- Изградњу јавних гаража и „fast“ паркинга путем ЈПП
- Размотриће успостављање ЈПП као решење горућег проблема паса луталица

7.4 ИНВЕСТИЦИЈЕ У ЗАМЕНУ ДОТРАЈАЛИХ (АМОРТИЗОВАНИХ) ВОЗИЛА И ОПРЕМЕ, КАО И ИНВЕСТИЦИОНОГ ОДРЖАВАЊА КОМУНАЛНИХ ОБЈЕКТА

Возни парк Предузећа је застарео. Наводимо преко потребне инвестиције у циљу несметаног и континуираног обављања делатности:

РЈ „Изношење отпада“

- аутосмеђари ком. 4
- камион са аутоматским прањем контејнера ком. 1

РЈ „Нова депонија“

- утоваривач ком. 1
- комбинована радна машина ком. 1

РЈ „Чистачи“

- отворени камион са „руком“ за утовар ком. 2

РЈ „Зоохигијена“

- возило за сакупљање и транспорт анималног отпада ком. 1

РЈ „Паркинг сервис“

- путничко возило ком. 1

Заједничке службе

- путничко возило ком. 2
- теретно возило ком. 1

Инвестиционо одржавање комуналних објеката је најпотребније на објекту РЈ „Радионица – одржавање“, док се на осталим објектима предвиђају потребе за текућим одржавањем.

8. МЕРЕ ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ ДУГОРОЧНОГ ПЛАНА

- Инвестирање у замену дотрајалих (амортизованих) возила и опреме
- Реализован пројекат „Чиста Србија“
- Реализован пројекат „Примарна сепарација отпада у четири региона“
- Затворено и санирано сметлиште „Стара депоније“ и инсталирана мобилна сакупљачка (трансфер) станица
- Изграђена депонија инертног грађевинског отпада и постројење за компостирање био отпада
- Повећање броја паркинг места под наплатом
- Примена Програма смањења и контроле популације напуштених паса и мачака на територији града Панчева
- Проширен капацитет прихватишта за псе и мачке
- Интензивнија сарадња са надлежним инспекцијским службама у циљу контроле несавесних власника паса и мачака
- Имплементирање стандардизоване процедуре (ISO)
- Реализовани планирани ИТ пројекти унапређења пословања

- Континуирано стручно оспособљавање кључних кадрова
- Примена оптималних цена у складу са чланом 28. Закона о комуналним делатностима
- Континуирано праћење и предузимање превентивних мера у циљу осигурања ликвидности предузећа





 Мишо Марковић, в.д. директора
 ЈКП „Хигијена“ Панчево

